



Šifra: 00700-9/2010-5

Datum: 19.11.2010

**Članicam in članom občinskega sveta
Občine Straža**

Zadeva: **Predlog Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Občine Žužemberk in Občine Straža« - obrazložitev**

Namen: Obravnava in sprejem v prvi obravnavi, predlog za skrajšan postopek

Pravna osnova: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07, ZLS-UPB2, 27/08 Odl. US: U-I-21/07-18, 76/08 – ZLS-O, 100/08 Odl. US: U-I-427/06-9, 79/09 – ZLS-P in 51/10- ZLS-R)
Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 in 57/08),
Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 in 127/06),
Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-UPB1, 49/06–ZMetD, 66/06-Odl.US, 112/06-Odl.US, 33/07–ZPNačrt, 57/08–ZFO-1A, 70/08-ZVO-1B in 108/09-ZVO-1C),
Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 03/07, 29/07, 17/08, 21/08 in 76/08)
Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Straža (Uradni list RS, št. 75/08)
Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 in 30/98),
Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06)
Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Straža (Uradni list RS, št. 14/07)
Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Dolenjske Toplice (Uradni list RS, št. 78/99)
Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Mirna Peč (Uradni list RS, št. 34/99, 117/03, 48/07)
Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Žužemberk (Uradni list RS, št. 8/00)
Statut Občine Straža (Uradni list RS, št. 07/07 in 27/08)

Poročevalec: Alojz Knafelj, župan
Dušan Krštinc, direktor občinske uprave Občine Straža

Obrazložitev:

I. UVOD

1. Razlogi za sprejem odloka

V 21. členu Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07, ZLS-UPB2, 27/08 Odl. US: U-I-21/07-18, 76/08 – ZLS-O, 100/08 Odl. US: U-I-427/06-9, 79/09 – ZLS-P in 51/10- ZLS-R), v nadaljevanju ZLS) so določene naloge občine. Med naštetimi nalogami so tudi naloge, da občina gradi, vzdržuje in ureja lokalne javne ceste, javne poti, rekreacijske in druge javne površine v skladu z zakonom ureja promet v občini ter opravlja naloge občinskega redarstva, opravlja nadzorstvo nad krajevnimi prireditvami, organizira komunalno-redarstveno službo in skrbi za red v občini ter določa prekrške in denarne kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine in opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno.

V ta namen občina ustanovi svojo inšpekcijsko ali redarsko službo, lahko pa več občin v skladu z 49.a členom ZLS ustanovi za opravljanje navedenih nalog organ skupne občinske uprave. Prav tako nalaga ustanovitev občinskega redarstva občini kot obvezo 2. člen Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06), ki nalaga, da občina preko občinskega redarstva skrbi za javno varnost in javni red na območju občine ter za nadzor varnega in neoviranega cestnega prometa v naselij, varovanje cest in okolja v naseljih in občinskih cestah zunaj naselja, skrbi za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter za vzdrževanje javnega reda in mira. Prav tako je v 50.a členu ZLS je določeno, da občinska uprava opravlja nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi občina ureja zadeve iz svoje pristojnosti. Za opravljanje nadzorstva iz prejšnjega odstavka se lahko v okviru občinske uprave ustanovi občinska inšpekcija. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravljajo občinski inšpektorji kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

Občina Straža se je zaradi potreb (zagotavljanje varstva cest in udeležencev cestnega prometa, nadzor nad ravnanjem z odpadki, nadzor nad priključitvijo na javno kanalizacijo oz. ravnanjem z odpadnimi vodami, nadzor nad pitno vodo, nadzor nad oglaševanjem in občinsko ter turistično takso, mirujoč promet...) odločila za inšpekcijsko in redarsko nadzorstvo, kot končni cilj spoštovanja sprejetih odlokov, zmanjšanja stroškov na področju infrastrukture, prispevanja k čistejšemu in urejenemu okolju ter predvsem zagotavljanju varnosti za občane z izvajanjem Občinskega programa varnosti. Zaradi organizacijskih, finančnih ter kadrovskih razlogov je Občina Straža mnenja, da se Občina Straža vključi v Skupno občinsko upravo- medobčinski inšpektorat in redarstvo, ki deluje na sosednjih občinah, v občinah Dolenjske Toplice, Mirna Peč in Žužemberk že od leta 2005.

Odlok v nespremenjenem besedilu je bil občinskemu svetu predlagan že na 28. seji Občinskega sveta Občine Straža. Predlog odloka in skrajšan postopek je podprl tudi Odbor za okolje, prostor, komunalo in promet. Pristop k skupni upravi je bil usklajen tudi z župani teh občin. Do obravnave odloka na 28. seji v Straži ni prišlo zaradi nesklepčnosti in odpovedi seje.

Na pobudo Občine Straža je prišlo 16.11.2010 v Straži do usklajevalnega sestanka z vsemi župani, ki so izrazili naklonjenost širitvi **Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč in Občine Žužemberk** v razširjeni **Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Občine Žužemberk in Občine Straža**.

Dogovorjeno je tudi da se ustanovi novi razširjeni inšpektorat s podatki, ki so na voljo. Pred podpisom odloka pa se skuša najti nove prihranke pri racionalizaciji delovanja medobčinske uprave.

2. Ocena finančnih in drugih posledic

V prilogi se nahaja predlog finančnega načrta Medobčinskega inšpektorata in redarstva Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Občine Žužemberk in Občine Straža z obrazložitvijo posameznih postavk. Dejanski strošek, ob upoštevanju 50% refundacije strani države, bi za Občino Straža v primeru vključitve v skupno občinsko upravo znašal 13.272,00 EUR. Tu je potrebno upoštevati še zagonske, investicijske stroške (npr. nakup računalnika, nabava redarske uniforme za novo zaposlenega), ki jih potem ni več. če bi Občina Straža zagotavljala sama inšpekcijski in redarski nadzor bi potrebovala najmanj 1 inšpektorja (ki rešuje tudi ugovore zoper plačilne naloge redarja po 57.b členu ZP-1) in 1 redarja. Stroški dela in materialni stroški bi znašali okoli 65.000,00 EUR. Tu pa je potrebno všteti še delo glavne pisarne, izterjave, knjiženja plačil ipd., kar pomeni, da bi bili obremenjeni javni uslužbenci Občine Straža, stroški pa bi bili nedvomno še višji.

Prednosti vključitve v skupno občinsko upravo so:

- finančne narave (delež sofinanciranja bi ob upoštevanju 50% državnega sofinanciranja za Občino Straža znašal le 13.272,00 EUR; lastno inšpekcija. in redarsko nadzora v okviru občine cca 65.000,00 EUR - ni sofinanciranja)
- organizacijske narave (delo obstoječe skupne občinske uprave je utečeno, pričakuje se lahko takojšnje in nemoteno izvajanje nalog v občini in s tem reševanje problemov, pričakuje se lahko strokovna pomoč pri uskladitvi predpisov...)
- kadrovske narave (ni potrebno zagotoviti začetnih izpitov in usposabljanja uslužbencev in s tem povezanih stroškov - razen za novo zaposlene)

II. PRAVNA PODLAGA

Pravno podlago za ustanovitev skupne občinske uprave predstavlja že omenjeni 49.a. člen ZLS, ki določa ustanovitev organa skupne občinske uprave. Nadalje so status, organizacija ter poslovanje organa skupne občinske uprave določeni v členih od 49b do 49d citiranega zakona.

V 2. členu Zakona o občinskem redarstvu je določena obveznost, da občina ustanovi občinsko redarstvo, bodisi z zaposlitvijo občinskega redarja, ali pa z ustanovitvijo medobčinskega redarstva kot organa skupne občinske uprave.

V 6. členu Odloka o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Straža (Uradni list RS, št. 14/07) je določeno, da se za opravljanje posameznih nalog za več občin se lahko ustanovi eden ali več organov skupne občinske uprave.

III. OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOKA

Predlog odloka je bil pripravljen na podlagi pravno veljavne zakonodaje, na podlagi Statuta Občine Straža in sodelovanja s Službo vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko.

1. člen

Določa, da se ustanovi organi skupne občinske uprave, njegovo ime ter da se s tem odlokom določijo pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih.

2. člen

Določa, da občine ustanoviteljice določijo skupno občinsko upravo za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področju:

- občinske inšpekcije in
- občinskega redarstva

3. člen

V tretjem členu, je določeno, da je sedežna Občina Dolenjske Toplice, da je v njej sedež skupne občinske uprave, ter opredeljuje vsebino žiga.

4. člen

V skladu z 49.a. členom ZLS sprejemajo odlok ter njegove pravice ter zagotavljanje proračunskih sredstev občinski sveti, ustanoviteljske pravice občin pa izvršujejo v skladu 49. členom ZLS župani občin ustanoviteljic.

5. člen

Določeno je področje nalog skupne občinske uprave, tj. inšpekcijsko in redarsko nadzorstvo, ki se opravljajo skladno z zakonom, podzakonskimi akti in predpisi občin.

6. člen

Določa, da je skupna uprava prekrškovni organ na območju vseh občin ustanoviteljic, pogoje, ki jih morajo izpolnjevati osebe, ki vodijo prekrškovni postopek, obvezo o objavi predpisov, ki jih nadzoruje skupna uprava na spletnih straneh občin ustanoviteljic ter da so plačane globe prihodek tiste občine, na področju katere je bil storjen prekršek. Določilo je skladno z 5. in 49. členom Zakona o prekrških.

7. člen

Določeno, da nastopa skupna uprava pri odločanju iz upravne pristojnosti kot organ tiste občine, v katero krajevno pristojnost zadeva spada; da se mora skupna uprava ravnati po usmeritvah župana in direktorja; da o izločitvi odloča direktor občinske uprave ter da za škodo, povzročeno z nezakonitim delom zaposlenega v skupni upravi, odgovarjajo občine ustanoviteljice solidarno. Navedeni člen je skladen z 49. c in 49.č. členom ZLS.

8. člen

Določa način vodenja skupne uprave, tako vodi skupno upravo njen vodja, ki ga imenuje in razrešuje župan sedežne občine po predhodnem soglasju preostalih županov občin ustanoviteljic. Vodja je vodja medobčinske inšpekcije in redarstva kot prekrškovnega organa in mora izpolnjevati pogoje za zasedbo delovnega mesta skladno z aktom o sistemizaciji. Člen je skladen z 49. d členom ZLS.

9. člen

Navedene so pristojnosti vodje, da le-ta odgovarja za izvrševanje posameznih nalog županom, direktorjem, ki spadajo v krajevno pristojnost posamezne občine, za celotno delo pa vsem županom občin ustanoviteljic. Navedeni člen je skladen z 49. c členom ZLS.

10. člen

Določa, katera občina ima status delodajalca za zaposlene v skupni občinski upravi, tj. Občina Dolenjske Toplice. Pravice in dolžnosti delodajalca izvaja župan sedežne občine na podlagi soglasja preostalih županov. Župan sedežne občine kot delodajalec sprejme tudi akt o sistemizaciji delovnih mest v skupni občinski upravi. Navedeni člen je skladen z 49. d in 50. členom ZLS ter 4. in 33. člen ZJU.

11. člen

Določa način financiranja. Vse občine ustanoviteljice financirajo skupno upravo v enakem deležu po ključu ene četrtine. Navedeni člen je skladen z 49.c. členom ZLS.

12. člen

Določa, da skupna uprava opravlja svoje delo v prostorih sedežne občine (saj ima tam svoje prostore).

Prisotnost v preostalih občinah ter način dela se določi v medsebojnem sporazumu. Postopke javnega naročanja se vodijo na sedežni občini, podpisnik je župan sedežne občine. Sedežna občina vodi tudi finančno-računovodske storitve in storitve, ki izvirajo iz postopkov javnega naročanja. Za uporabo prostorov, obratovalne stroške, stroške vzdrževanja, izvajanje finančno-računovodskih storitev, plačujejo sedežni občini preostale občini mesečni pavšal. Navedeni člen je skladen z 49. b členom ZLS.

13. člen

Skupna uprava je neposredni uporabnik proračuna sedežne občine; finančni načrt pripravi vodja in ga da v potrditev vsem županom občin ustanoviteljic. Le-ta je vključen v proračun sedežne občine, ostale občine pa zagotavljajo sredstva v finančnih načrtih svojih občinskih uprav na posebni postavki, finančni načrt pa je priloga k njihovim proračunom. Odredbodajalec je njen vodja, ki je tudi skrbnik prihodkov. Navedeni člen je skladen z 49. b členom ZLS.

14. člen

Določa, da župani sklenejo sporazum, ki opredeljuje pravice in obveznosti občin ustanoviteljic in njihovih organov v razmerju do skupne uprave in v medsebojnih razmerjih. Navedeni člen je skladen z 49. b členom ZLS.

15. člen

Določa način izstopa občin ustanoviteljic iz skupne uprave. Le-ta je možen ob poravnavi vseh obveznostih, ki izvirajo iz odloka in sporazuma.

16. člen, 17. člen, 18. člen

Prehodne in dokončne določbe določajo način vodenja že začelih postopkov v obstoječi skupni upravi, status zaposlenih v obstoječi upravi ter obvezo po sprejetju akta o sistemizaciji v roku 30 dni po uveljavitvi tega odloka, in v nadaljnjih 30 dneh sprejetje kadrovskega načrta. Določeno je, da nova skupna uprava prične z delom z dnem uveljavitve tega odloka, da lahko prevzame uslužbenke iz občin ustanoviteljic ter način prevzema. Prav tako določa veljavnost in uporabnost odlokov, ki urejajo delovanje skupne uprave, ter način objave in veljavnost aktualnega odloka.

Utemeljitev skrajšanega postopka:

Skrajšani postopek utemeljujemo, s tem da Občina Straža pristopa k že delujoči medobčinski upravi treh občin, ki že deluje. Njihovemu trenutno veljavnemu odloku se dodaja samo ime Občina Straža in Občina Straža naj ne bi spreminjala njihove pravne ureditve in s tem njihovega odloka. Smo v situaciji pristopiti ali ostati izven sistema.

Ker dejansko nimamo kaj spreminjati, moramo odlok sprejeti tak kot je sedaj, smatram da ga lahko sprejmemo po skrajšanem postopku. Ko ga bo, če ga bo, sprejel Občinski svet Občine Straža, ga bodo dopolnjenega z partnerjem Občino Straža, sprejeli tudi ostali občinski sveti. Zaradi dolgega postopka do začetka veljavnosti, predlagamo skrajšani postopek sprejemanja na Občinskem svetu Občine Straža in na ostalih občinskih svetih. Ostali trije občinski sveti bodo zaceli sprejemati ta odlok le če bo sprejet v Straži.

IV. PREDLOGI SKLEPOV

Občinskemu svetu Občine Straža predlagam, da obravnava priloženo gradivo in sprejme naslednje sklepe:

Predlogi sklepov:

- 1. Občinski svet Občine Straža sprejme v prvi obravnavi Predlog Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Občine Žužemberk in Občine Straža«**
- 2. Predlog Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Občine Žužemberk in Občine Straža« se spremeni v Dopolnjen predlog Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Občine Žužemberk in Občine Straža« in se na tej seji opravi druga obravnava.**

Po opravljeni drugi obravnavi se Občinskemu svetu predlaga v sprejem naslednji predlog sklepa:

- 3. Občinski svet Občine Straža sprejme Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Občine Žužemberk in Občine Straža«**

Župan
Alojz Knafelj l.r.

Priloge:

- Predlog Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Občine Žužemberk in Občine Straža«
- Finančni načrt in obrazložitev