



Šifra: 00700-9/2010-7

Datum: 17. 01. 2011

**Članicam in članom občinskega sveta
Občine Straža**

Zadeva: **Dopolnjen predlog Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Občine Žužemberk in Občine Straža« - obrazložitev**

Namen: Obravnava in sprejem v drugi obravnavi

Pravna osnova: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07, ZLS-UPB2, 27/08 Odl. US: U-I-21/07-18, 76/08 – ZLS-O, 100/08 Odl. US: U-I-427/06-9 , 79/09 – ZLS-P in 51/10- ZLS-R)
Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 in 57/08)
Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06)
Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07)
Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06)
Zakon o varnosti v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 56/2008-UPB5, 57/2008 ZLDUVCP, 73/2008 Odl.US: U-I-295/05-38, 58/2009, 36/2010, 106/2010-ZMV, 109/2010-ZCes-1, 109/2010-ZPrCP, 109/2010-ZVoz)
Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Straža (Uradni list RS, št. 14/07)
Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Dolenjske Toplice (Uradni list RS, št. 78/99)
Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Mirna Peč (Uradni list RS, št. 34/99, 117/03, 48/07)
Odlok o organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Žužemberk (Uradni list RS, št. 8/00)
Statut Občine Straža (Uradni list RS, št. 07/07 in 27/08)

Poročevalec: Alojz Knafelj, župan
Dušan Krštinc, direktor občinske uprave Občine Straža

Obrazložitev:

I. UVOD

Občina Straža se je zaradi potreb (zagotavljanje varstva cest in udeležencev cestnega prometa, nadzor nad ravnanjem z odpadki, nadzor nad priključitvijo na javno kanalizacijo oz. ravnanjem z odpadnimi

vodami, nadzor nad pitno vodo, nadzor nad oglaševanjem in občinsko ter turistično takso, mirujoč promet....) odločila za inšpekcijsko in redarsko nadzorstvo, kot končni cilj spoštovanja sprejetih odlokov, zmanjšanja stroškov na področju infrastrukture, prispevanja k čistejšemu in urejenemu okolju ter predvsem zagotavljanju varnosti za občane z izvajanjem Občinskega programa varnosti. Zaradi organizacijskih, finančnih ter kadrovskih razlogov je Občina Straža mnenja, da se Občina Straža vključi v Skupno občinsko upravo- medobčinski inšpektorat in redarstvo, ki deluje na sosednjih občinah, v občinah Dolenjske Toplice, Mirna Peč in Žužemberk že od leta 2005.

II. OBRAZLOŽITEV DOPOLNJENEGA PREDLOGA

A. PRIPOMBE K PREDLOGU ODLOKA V PRVI OBRAVNAVI:

V prvi obravnavi odloka so članice in člani občinskega sveta podali naslednje pripombe na predlog odloka:

G. Borut Likar:

- a) ali ima občina dovolj pogojev, ki so zahtevani za učinkovito delo teh služb, predvsem pogoji, ki so določeni v odlokih;
- b) še nekateri zakoni določajo pristojnost redarski in inšpekcijski službi, pa niso vsi navedeni v pravni osnovi;
- c) dokument ni ažuren, saj je podpisan še župan Vovk.

G. Igor Vizjak:

- a) potrebno je ovrednotiti tudi zagonske stroške, ki so predvideni (računalnik, uniforma,...);
- b) nujno bi bilo, da se občinski svet seznani, katere pravne podlage za delovanje teh služb so v občini sprejete in veljajo (npr. parkiranje v Straži ni urejeno);
- c) ali je smiselno, da škodo, ki jo z nezakonitim ravnanjem povzroči zaposleni v skupni upravi, krijejo občine solidarno; potrebno je urediti tudi odškodninsko odgovornost med občino, zaposlenim in skupnim organom;
- d) predlaga 1 x letno poročanje te službe občinskemu svetu;
- e) načelo sorazmernosti plačila je tudi načelo sorazmernosti opravljenega dela.

Ga. Lidija Plut:

- a) želi obrazložitev, koliko ima občina Straža narejenega glede parkiranja na javnih površinah.

G. Dušan Dular:

- a) prehodne določbe, kateri odloki bodo realizirani z izvajanjem te službe in ob katerih pogojih – poseben sklep ob sprejemu odloka.

G. Ivan Kopina:

- a) potrebno je določiti površine, kjer se lahko parkira.

B. OPREDELITEV DO PRIPOMB:

1. Pripombe g. Boruta Likarja:

- a) Veljavni občinski akti vsebujejo določbe glede prepovedanih dejanj in sankcij, ki sledijo tem prepovedanim ravnanjem. V prilogi k tej obrazložitvi je Analiza občinskih aktov s stališča

prepovedanih ravnanj in sankcioniranja, v kateri so zbrane te določbe po posamezni aktih. Glede na opravljeno analizo aktov smo mnenja, da postavljajo občinski akti skupaj z zakonskimi osnovami zadostne pogoje za učinkovito delovanje redarske in inšpekcijske službe.

- b) Glede pripombe v zvezi s pravno osnovo v obrazložitvi k odloku pojasnjujemo: v pravni podlagi v obrazložitvi k predlogu odloka v prvi obravnavi so navedeni nekateri okvirni zakoni, dopolnjujemo pa jo še z naslednjimi zakoni:
- Zakon o inšpekcijskem nadzoru (Uradni list RS, št. 43/07);
 - Zakon o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/06);
 - Zakon o varnosti v cestnem prometu (Uradni list RS, št. 56/2008-UPB5, 57/2008-ZLDUVCP, 73/2008 Odl.US: U-I-295/05-38, 58/2009, 36/2010, 106/2010-ZMV, 109/2010-ZCes-1, 109/2010-ZPrCP, 109/2010-ZVoz);
- c) Navedba župana Občine Dolenjske Toplice v besedilu predloga je popravljena z aktualnim županom.

2. Pripombe g. Igorja Vizjaka:

- a) Stroški delovanja so določeni v finančni konstrukciji, ne predvideva pa se posebnih stroškov za začetek delovanja službe, saj se bodo koristili tudi obstoječi prostori in oprema občinske uprave Občine Straža.
- b) Občinska uprava je pripravila Analizo občinskih aktov s stališča prepovedanih ravnanj in sankcioniranja, v kateri so zbrani vsi občinski akti, ki predstavljajo podlago za delovanje redarske in inšpekcijske službe (Analiza je v prilogi).
- c) Solidarna odgovornost je določena v 49.č členu Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07, ZLS-UPB2, 27/08 Odl. US: U-I-21/07-18, 76/08 – ZLS-O, 100/08 Odl. US: U-I-427/06-9 , 79/09 – ZLS-P in 51/10- ZLS-R), ki določa: »V primeru povzročene škode z nezakonitim delom zaposlenega v organu skupne občinske uprave pa solidarno odgovarjajo vse občine, ki so organ ustanovile.«

Določbe o odškodninski odgovornosti vsebuje Zakon o inšpekcijskem nadzoru:

»VIII. ODŠKODNINSKA ODGOVORNOST

37. člen

(odškodninska odgovornost države oziroma samoupravne lokalne skupnosti)

- a) Republika Slovenija oziroma samoupravna lokalna skupnost odgovarja za premoženjsko škodo, ki je bila zavezancu ali drugi osebi povzročena s protipravnim dejanjem ali opustitvijo dejanja inšpektorja pri izvajanju nalog inšpekcijskega nadzora.
- b) V primeru iz prejšnjega odstavka ima Republika Slovenija oziroma samoupravna lokalna skupnost nasproti inšpektorju regresni zahtevek, če je bila škoda povzročena naklepno ali iz hude malomarnosti.
- c) Zavezanec ali tretja oseba lahko zahtevata povračilo škode neposredno od inšpektorja le v primeru, ko je škoda nastala zaradi kaznivega dejanja inšpektorja.«

V vsakem primeru pa veljajo splošna pravila o odškodninski odgovornosti iz Obligacijskega zakonika (Uradni list RS, 97/07).

- d) Poročanje skupne službe občinskemu svetu bo urejeno v Sporazumu, ki ga v skladu s 14. členom odloka sklenejo župani občin ustanoviteljic.
- e) Delo organov skupne občinske uprave se bo izvajalo v skladu z načelom sorazmernosti plačila. Po vzpostavitvi organa se bosta službi v Občini Straža nekaj časa izvajali celo v večjem obsegu kot v ostalih občinah.

3. Pripomba ge. Lidija Plut in g. Ivana Kopine:

Parkiranje v občini je urejeno na naslednjih javnih površinah:

- modra cona: parkirišča pred občino in pošto, parkirišča pri materinskem domu v Straži, parkirišča pri Vrtcu pri Osnovni šoli Vavta vas;
- 35 parkirišč pri Železniški postaji v Straži;
- parkirišča pri Pokopališču Vavta vas.

4. Pripomba g. Dušana Dularja:

Določitev, kateri odloki bodo realizirani z izvajanjem teh služb v prehodnih določbah, ne sodi v prehodne določbe, saj je njihov namen, da določijo prenehanje veljavnosti aktov, ki so povezani s predmetnim aktom, začetek uporabe samega akta, veljavo posameznih določb akta,... Vsak občinski akt, ki predvideva prepovedana dejanja in sankcije vsebuje tudi določbe o organih, pristojnih za njihovo izvajanje. Občinska uprava je zato pripravila Analizo občinskih aktov s stališča prepovedanih ravnanj in sankcioniranja, kjer so zbrani vsi občinski akti, ki dajejo tem službah določene pristojnosti.

C. PREDLOGI SKLEPOV

Občinskemu svetu Občine Straža predlagam, da obravnava priloženo gradivo in sprejme naslednji sklep:

Predlog sklepa:

- 1. Občinski svet Občine Straža sprejme Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Občine Žužemberk in Občine Straža«.**

Župan
Alojz Knafelj l.r.

Priloge:

- Dopolnjen predlog Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občine Dolenjske Toplice, Občine Mirna Peč, Občine Žužemberk in Občine Straža«
- Analiza občinskih aktov s stališča prepovedanih ravnanj in sankcioniranja