



Številka:41000-4/2011-3

Datum: 04.12.2011

**ČLANICAM IN ČLANOM OBČINSKEGA SVETA
OBČINE STRAŽA**

Zadeva: **Dopolnjen predlog Proračuna Občine Straža za leto 2012**

Namen: Obravnava in sprejem v drugi obravnavi

Pravna osnova: **Zakon o javnih financah** (Uradni list RS, št. 11/11-UPB4)
Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07-UPB2, 76/08, 100/08-odl US, 79/09 in 51/10)
Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 – odločba US, 57/08 in 36/11),
Zakon o računovodstvu (Uradni list RS, št. 23/99),
Zakon o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04).
Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/07 – ZJU-UPB3 ter 65/08, 69/08-ZTFI-A in 69/08-ZZavar-E).
Zakon o stvarnem premoženju države, pokrajin in občin (Uradni list RS, št. 86/10)
Uredba o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07),
Uredba o podlagah in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna (Uradni list RS, št. 45/02 in 44/07),
Odredba o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov (Uradni list RS, št. 43/00),
Pravilnik o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 57/05, 88/05-popr.,138/06 in 108/08)
Pravilnik o postopku in načinu nakazovanja dohodnine občinam (Uradni list RS, št. 138/06).
Pravilnik o poročanju občin o realiziranih prihodkih in drugih prejemkih ter odhodkih in drugih izdatkih občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 56/07 in 6/08),
Pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 112/09 in 58/10).
Navodilo o pripravi finančnih načrtov posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov (Uradni list RS, št. 91/00 in 122/00).
Uredba o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ (Uradni list RS, št. 60/06 in 54/10)
Statut Občine Straža (Uradni list RS, št. 07/07 in 27/08)
Poslovnik Občinskega sveta Občine Straža (Uradni list RS, št. 14/07 in 27/08)

Poročevalec: Alojz Knafelj, župan Občine Straža

Obrazložitev:

Predlog proračuna Občine Straža za leto 2012 je v prvi obravnavi občinski svet obravnaval na 10 seji 15.11.2011 pod redno točko 4. Sprejel je predlagane sklepe in dodatni sklep, da »Pripombe in predlogi iz obravnave na občinskem svetu so del javne razprave«.

V skladu z 92. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Straža v okviru razprave o predlogu proračuna oziroma še v sedmih dneh po opravljeni razpravi člani občinskega sveta k predlogu proračuna niso predložili županu pismene pripombe in predloge.

V skladu z 93. členom poslovnika se župan do vloženih pripomb in predlogov opredeli ter pripravi dopolnjen predlog proračuna za drugo obravnavo ter ga posreduje v obravnavo in sprejem občinskemu svetu. V primeru, da ni vloženih pripomb in predlogov, lahko župan pripravi dopolnjen predlog proračuna ali pa ga ohrani v nespremenjeni obliki in ga predloži občinskemu svetu v sprejem.

Opredeljevanje na predloge in pripombe iz javne razprave na 10. seji Občinskega sveta Občine Straža:

g. Dušan Dular:

- tekoči odhodki so višji za 50 % od lanskega leta
- predlaga, da se postavke rednih izdatkov še enkrat preverijo
- v NRP umestiti DSO
- neproduktivna postavka je veslaški center

Opredelitev župana:

Tekoči odhodki so višji od leta 2010 le za 5,8 odstotkov, kar je v skladu z navodili ministrstva za finance in so tudi posledica v prevzemanju dodatnih nalog. Preverili smo redne izdatke in upam, da jih ne bo potrebno v celoti realizirati, kot jih nismo še nobeno leto do sedaj. DSO v NRP še ni uvrščen, ker še ni izdelan Program oskrbe starejših občanov v občini Straža, ki pa je predviden v proračunu. V proračunu so letos predvidena samo sredstva za izdelavo idejnega projekta za izgradnjo veslaškega centra na reki Krki v Straži.

ga. Lidija Plut:

- OPPN obvoznica Zalog 11.000 EUR – meni, da bi bilo smotrnejše za ta namen nameniti malo več denarja
- izdelava OPPN Drganja sela - Sušice

Opredelitev župana:

Predlog je umesten, vendar smatram, da je za začetek OPPN obvoznica Zalog 11.000 EUR zadovoljiva višina sredstev, ki jo bomo lahko po potrebi povečevali z rebalansom ali s prerazporeditvami. Izdelava OPPN Drganja sela – Sušice pa smatram, da v tem trenutku še ni potrebna. Nameravamo najprej doseči čim večji pristanek lastnikov zemljišč in cesto zamejčiti in pristopiti k odkupu. Za pripravo dokumentacije v višini 5.000 EUR so za to cesto predvidena sredstva na proračunski postavki 13024 – Projektna dokumentacija za rekonstrukcijo občinskih cest, kar je navedeno tudi v obrazložitvi posebnega dela proračuna. Če bo prišlo do izvedbe, pa lahko izvajamo tovrstne aktivnosti z planiranimi sredstvi na proračunski postavki 16023 – Nakup zemljišč v Občini Straža v višini 78.000 EUR in postavki 16025 – Urejanje geodetskih evidenc v višini 19.000 EUR.

g. Borut Likar:

- na osnovi česa je proračun razvojno naravnan, saj ni izdelanega temeljnega dokumenta Strategije razvoja občine
- krčenje odhodkov (indeks 332) – racionalizacija delavnih procesov
- manjka primerljivost med številkami z merljivimi cilji
- proračun za dve leti, lažje se vodi rdeča nit in se sledi investicijskemu toku
- ni nujno, da se prepisujejo cele določbe zakona, dovolj je, da se vidi od kje sledi – trošenje papirja, naslanjati se zgolj na izhodiščne dokumente, kateri narekujejo kako mora biti proračun narejen
- NRP - sam je predlagal kar nekaj predlogov in nekateri so bili upoštevani,
- na osnovi katerih dokumentov in pravil je v NRP uvrščen veslaški center
- izgradnja DSO ni v NRP
- istočasno z ureditvijo vodovoda na Mali gori bi se morale urejati še ceste z razsvetljavo in ekološki toki,
- povečati bi se moral fond za socialno šibke,
- urediti cestna in železniška signalizacija (prečkanje proge),
- rezervirati sredstva za saniranje nevarnosti zdrsa osamelih skal na straškem hribu,
- obvoznica Zalog – zavarovanje ceste na ostrem ovinku – preuči se možnost, da se namenijo določena sredstva za rešitev te ceste

Opredelitev župana:

V predlogih in pripombah je precej predlogov, ki so dobri in je nanje že bilo tudi večkrat odgovorjeno. Mnogi so že vgrajeni v proračun, mnogi pa zahtevajo predhodne postopke in priprave. Strategije razvoja občine še nimamo, vendar s sprejemom tega proračuna in NRP ne bo izveden noben poseg, ki bi za bodočnost prejudiciral strateške odločitve. Predlagane so samo tiste storitve in investicije, ki so nujno potrebne in ne posegajo v samo strategijo razvoja, ki jo v največji meri že definira Občinski prostorski načrt Občine Straža in so skladne z njim. Priprava strategije je bila prekinjena zaradi zelo majhnega odziva širše in strokovne javnosti in bilo pričakovati, da bi dala nove dobre razvojne rešitve.

Predloge za uvrstitev v NRP smo skoraj v celoti upoštevali. Uvrstili smo tiste, ki jih je možno začeti izvajati in ne pogojujejo predhodne dodatne investicije.

Dvoletni proračun smo nameravali sprejeti že pred leti, vendar nam poglobljeno pripravo ovirajo tekoči posli z izvajanjem investicij. Verjamem, da ga bomo sprejeli skupaj za leti 2013 in 2014.

Odločitev za uvrstitev v NRP za izgradnjo veslaškega centra sem predlagal in obljubil sam. Veliki mednarodni uspehi raftašev in veslačev si zaslužijo razmislek in začetek s pripravami za izgradnjo takega centra, ki bo imel vpliv na razvoj športa v občini, vzgojne navade mladine in tudi turistični utrip Straže.

O uvrstitvi DSO v NRP je že bilo predhodno obrazloženo. O urejanju vodovoda na Mali gori (vodovod gradimo na Novi gori) in predlogu, da naj bi se urejale še ceste z razsvetljavo in ekološki toki odgovarjam; ob izgradnji bomo sanirali tudi večino poškodb na cestah in del makadamskih tudi asfaltirati v skladu z že ustaljeno prakso v občini. Na Novi gori imamo urejen ekološki otok. Novih ne nameravamo tam postavljati, saj se pripravlja nova strategija ravnanja z njimi in tudi ceste na Novi gori niso primerne in varne za težko mehanizacijo pobiranja odpadkov. Izgradnjo javne razsvetljave pa bomo prednostno izgrajevali le ob prometnih občinskih in državnih cestah in skozi naselja. Tudi zaradi prekomernega svetlobnega onesnaževanja in stroškov z tokovino.

Občina Straža ima že sedaj razvit sistem podeljevanja pomoči za socialno šibke. Še bomo zagotavljali sredstva za to področje, vendar bo o tem po novem odločal Center za socialno delo, ki po novi zakonodaji racionalizira celotno socialno politiko na enem mestu z eno vlogo.

Cestna in železniška signalizacija se posodablja in skrbi se za preglednost prehodov v skladu z planiranimi sredstvi. Dobrodošle predloge smo v preteklosti že upoštevali in jih bomo tudi v prihodnosti.

Predvideli in rezervirali smo sredstva za saniranje nevarnosti zdrsa osamelih skal na straškem hribu že v predlogu proračuna v prvi obravnavi. S proračunsko postavko 15047 – Sanacija skal na Straškem hribu se predvideva izdelavo programa sanacije. Predvidenih imamo 5.000 EUR.

O obvoznici Zalog in zavarovanju ceste na ostrem ovinku v Zalogu je bilo že predhodno odgovorjeno in sredstva so planirana in določena za pripravo dokumentacije za rekonstrukcijo te ceste.

g. Franc Derganc:

- zagotoviti sredstva za študijo izvedljivosti središča za pridobivanje lesne in geotermalne energije v povezavi z gospodarsko cono Zalog

Opredelitev župana:

Sredstva so povečana.

g. Ivan Kopina:

- realizacija zamudnih obresti iz naslova nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč
- kaj je razlog za zvišanje postavke iz naslova davek od prometa na nepremičnine za pravne in fizične osebe
- upravna taksa, komunalni prispevek
- po kakšnem ključu se je povečala postavka za električno energijo, vodo in odvoz kom. Odpadkov
- premislek glede nakupa računalniške in licenčne opreme
- postavka za Rdeči križ
- ali je postavka pridobivanje in plan s stvarnim premoženjem za 2012 v skladu z Uredbo o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (8. in 9. člen uredbe)

Opredelitev župana:

Precej odgovorov je bilo podanih že ob obravnavi na prvi obravnavi na seji občinskega sveta. Nekaj vprašanj, predlogov in pripomb je ostalo neodgovorjenih.

Realizacija zamudnih obresti iz naslova nadomestila za uporabo stavbnih zemljišč je bila toliko povečana zaradi nakazila davčne uprave, ki je blokirala in zasegla sredstva Novolesu pred uvedbo stečaja. Planiramo dobiti tudi sredstva iz stečaja.

Zvišanje postavke iz naslova davek od prometa na nepremičnine za pravne in fizične osebe se predvideva na podlagi večjega prometa po sprejemu Občinskega prostorskega načrta. Zaradi podobnega razloga se je povečala upravna taksa in komunalni prispevek.

Povečana postavka za električno energijo, vodo in odvoz komunalnih odpadkov je posledica dodatnih svetil in objektov, ki so začeli obratovati. Odvoz komunalnih odpadkov se je podražil tudi zaradi ločenega zbiranja odpadkov in je posledica dodatnih voženj komunalnih tovornjakov.

Sredstva za delovanje Rdečega križa so že bile uvrščene v proračun in so na več postavkah, kot so: Sodelovanje z nevladnimi organizacijami (postavka 20007 za 5.120 EUR), Sofinanciranje programov društev na področju socialnega varstva (postavka 20008 za 1.000 EUR), Srečanje krvodajalcev (postavka 20011 za 500 EUR), Srečanje in obdarovanje starostnikov (postavka 18024 za 1.200 EUR), Sofinanciranje letovanja otrok (postavka 20009 za 2.000 EUR) ter še nekaj drugih. Izvajamo jih skupaj z Rdečim križem na podlagi planskega pisma.

V skladu z Zakonom o stvarnem premoženju države, pokrajin in občin (Uradni list RS, št. 86/10) In Uredbo o ravnanju s stvarnim premoženju države pokrajin in občin (8. in 9. člen uredbe) je pripravljena tudi postavka pridobivanja in razpolaganja s stvarnim premoženjem občine za leto 2012. Veljavnost nove uredbe za lokalne skupnosti stopi v veljavo šele prihodnje leto. Že sedaj pripravljen načrt je skladen z uredbo.

Drugih predlogov in pripomb v javni razpravi ni bilo. Dopolnjen predlog Proračuna Občine Straža za leto 2012 smo dopolnili kot je opisano. Malenkostno smo prerazporedili del sredstev iz proračunskih postavk Kanalizacija Potok - Prapreče na postavko za Kulturni dom Straža.

Smatram, da je Dopolnjen predlog Proračuna Občine Straža za leto 2012 primeren za obravnavo in da ga Občinski svet Občine Straža sprejme. Sprejeti Odlok o proračunu Občine Straža se nato objavi in se ga s 01.01.2012 prične izvajati.

Sklep se sprejema z večino svetnikov in večino glasov navzočih svetnikov.

Finančne posledice:

Samo sprejetje Dopolnjenega predloga Proračuna Občine Straža za leto 2012 ne predstavlja večjih dodatnih finančnih obremenitev za proračun Občine Straža, razen objave. Bo pa sprejetje podlaga za njegovo izvajanje.

Predlog sklepa:

- 1. Občinski svet Občine Straža sprejme Odlok o proračunu Občine Straža za leto 2012.**
- 2. Občinski svet Občine Straža sprejme Letni načrt pridobivanja in razpolaganja s stvarnim premoženjem Občine Straža za leto 2012 .**

Župan
Alojz Knafelj l. r.

Priloge:

- Dopolnjen predlog Proračuna Občine Straža za leto 2012.