



Članicam in članom občinskega sveta
Občine Straža

Šifra: 00700-3/2010-1

Datum: 02.02.2010

Zadeva: **Predlog Odloka o izvajanju gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in gospodarske javne službe odlaganja ostankov komunalnih odpadkov na območju občine Straža - obrazložitev**

Namen: Obravnava in sprejem v prvi obravnavi

Pravna osnova: Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07, ZLS-UPB2, 27/08 Odl. US: U-I-21/07-18, 76/08 – ZLS-O, 100/08 Odl. US: U-I-427/06-9 in 79/09 – ZLS-P)
Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06 in 57/08),
Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98 in 127/06),
Zakon o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-UPB1, 49/06–ZMetD, 66/06-Odl.US, 112/06-Odl.US, 33/07–ZPNacrt, 57/08–ZFO-1A, 70/08),
Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 63/09)
Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 03/07, 29/07, 17/08, 21/08 in 76/08))
Odlok o gospodarskih javnih službah v Občini Straža (Uradni list RS, št. 75/08)
Statut Občine Straža (Uradni list RS, št. 07/07 in 27/08)

Poročevalec: Dušan Krštinc, direktor

Obrazložitev:

1. UVOD

Predlog Odloka o izvajanju gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in gospodarske javne službe odlaganja ostankov komunalnih odpadkov na območju občine Straža Občina Straža sprejema prvič. S sprejemom tega odloka se Občina Straža ločuje od pravnega reda bivše naše skupne Mestne občine Novo mesto.

Spremembe in dopolnitve odloka o izvajanju javne službe ravnanj s komunalnimi odpadki, je pogojevano predvsem s spremembo v metodologiji oblikovanja cen obveznih gospodarskih javnih služb.

Ključne spremembe novega odloka nastajajo v poglavju 6 in 7, ki ureja vire financiranja infrastrukture in izvajanja javne gospodarske službe ravnanja s komunalnimi odpadki in gospodarske javne službe odlaganja ostankov komunalnih odpadkov.

V letošnjem letu je bila spremenjena metodologija za oblikovanje cen obveznih gospodarskih javnih služb in sicer to področje od avgusta dalje ureja Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Ur. l. RS 63/09), do sedaj pa je bilo to področje regulirano z uredbami vlade RS.

Nov pravilnik o oblikovanju cen uvaja bistveno spremembo pri kalkulativni delitvi cene na stroške javne infrastrukture, stroške izvajanja, strošek finančnega jamstva za zaprtje odlagališča in izvajanje ukrepov po zaprtju odlagališča ter stroške okoljskih dajatev. Stroški javne infrastrukture predstavljajo amortizacijo oz. najemnino javne infrastrukture in se za posameznega uporabnika določajo za m³ glede na količino odpadkov. Stroški izvajanja so določeni za m³ in zajemajo proizvodjalne stroške, splošne stroške izvajanja in donos na vložena sredstva. Stroški okoljskih dajatev pa so enako kot do sedaj vezani na Uredbo o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov (Ur. l. RS 129/04, 68/05 in 28/06).

Nov odlok dopušča določanje cen za uporabnike tudi v kg na osnovi poprečne specifične teže odpadkov.

V ostalih poglavjih, ki določajo samo organizacijo, obseg ter druge pogoje izvajanja storitev javne službe pa odlok natančneje opredeljuje posamezne pojme in razlage za:

- uporabo hišnega kompostnika in obveznosti ločenega zbiranja biorazgradljivih odpadkov,
- obveznost ločenega zbiranja električne in elektronske opreme,
- možnost uvajanja dodatnih sistemov zbiranja preostanka odpadkov in ločenih frakcij preko zbirnih vreč,
- uporabo dodatnih tipov zbirnih posod,
- možnost sklenitve dogovora o prepuščanju komunalnih odpadkov v individualni zbirni posodi, kot oblika nadstandardne storitve,
- frekvenco odvozov kosovnih odpadkov in ostalih ločenih frakcij,
- obračun storitve javne službe tudi za objekte, ki se uporabljajo občasno.

2. OBRAZLOŽITEV PREDLOGA ODLOKA

Novi Predlog Odloka o izvajanju gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in gospodarske javne službe odlaganja ostankov komunalnih odpadkov na območju občine Straža Občina Straža je v celoti usklajen s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 63/09), zato ga ne moremo primerjati s starim »novomeškim« odlokom.

Odlok sestavlja XI. vsebinskih poglavij:

Poglavje 1: Namen odloka

Opredeljuje enotno poimenovanje, kot je navedeno v Pravilniku in cilje javne službe, ki so zagotoviti ustrezno organiziranost izvajanja ravnanja z odpadki v skladu z zakonodajo in ostalimi predpisi; zagotoviti učinkovito izločevanje ločenih frakcij komunalnih odpadkov; zagotoviti obdelavo komunalnih odpadkov, preden se jih odstrani z odlaganjem na odlagališču nenevarnih odpadkov; zagotoviti v največji meri predelavo in ponovno rabo ločenih frakcij komunalnih odpadkov, predvsem pa odpadne embalaže, ki je komunalni odpadek; uveljavitev načela: "stroške plača povzročitelj komunalnih odpadkov"; zagotoviti izdelavo in sprejem letnih in dolgoročnih programov na področju ravnanja z odpadki; zagotoviti učinkovito izločevanje organskih - biorazgradljivih odpadkov; zagotoviti spremljanje količine in vrste odpadkov glede na vir nastajanja odpadkov, osveščanje ter obveščanje uporabnikov javne službe o učinkovitem ravnanju z odpadki.

Poglavje 2: Organizacijska in prostorska zasnova opravljanja javne službe

Določa upravljavca in izvajalca javne službe v javnem podjetju, ki je registrirano za opravljanje te dejavnosti, ki ga določi občina v skladu s predpisi o gospodarskih javnih službah Občina določa in zagotavlja javno službo v javnem podjetju za zbiranje kosovnih odpadkov, odpadne električne in elektronske opreme, zbiranje nevarnih frakcij, zbiranje komunalnih odpadkov, zbiranje ločenih frakcij, predelava odpadkov in odlaganje odpadkov.

Poglavje 3: Vrsta in obseg storitev javne službe ter njihova prostorska razporeditev

V odloku se določa vrsta in obseg javne službe na izločevanje papirja, lepenke, stekla in drugih ločenih frakcij z ločenim zbiranjem, zbiranje kosovnih odpadkov, zbiranje nevarnih frakcij iz gospodinjstev, zbiranje komunalnih odpadkov ter opredeljuje dejavnost podjetja CEROD, ki ga je treba podrobno opredeliti z Načrtom ravnanja z odpadki po predpisih o ravnanju z odpadki in Poslovniku za obratovanje odlagališča po predpisih za odlaganje odpadkov.

Poglavje 4: Pogoji za zagotavljanje in uporabo storitev javne službe,

Poglavje določa pogoje za prevzem komunalnih odpadkov na prevzemnih mestih, v zbiralnicah ali v zbirnih centrih ter njihov prevoz na mesto predelave ali na mesto obdelave pred odstranjevanjem, ki se opravlja s posebnimi smetarskimi vozili. Govori o ločenem zbiranju frakcij, o zagotavljanju zabojnikov, ki so namenjeni za prepuščanje posameznih vrst ločenih frakcij v zbiralnicah, ustrezno označeni, tako da je razvidna vrsta ločene frakcije, tipsko obliko, barvo, velikost in označenost zabojnikov. oddajanje zbranih ločenih frakcij v predelavo

Določeno je, da izvajalec javne službe mora zagotoviti redno praznjenje zabojnikov v zbiralnicah in v zbirnih centrih in prevzemnih mestih, čiščenje in zamenjavo dotrajanih zabojnikov.

Predvideva postopnost opremljanja zbiralnic ločenih frakcij na posameznem območjih in zbiranje kosovnih odpadkov in nevarnih frakcij ter zbiranje komunalnih odpadkov s frekvenca odvoza

Poglavje 5: Pravice in obveznosti uporabnikov storitev javne službe

Določa pravice in obveznosti upravljavca in uporabnika. Uporaba storitev javne službe je za povzročitelje komunalnih odpadkov obvezna. Povzročitelji komunalnih odpadkov morajo ravnati s komunalnimi odpadki tako, da prepuščajo čim več ločenih frakcij. Odlok govori kaj je dovoljeno in kaj prepovedano odložiti, zlit ali postaviti med odpadke v zabojnike za ločene frakcije ali posode, ki so namenjene prepuščanju komunalnih odpadkov.

Opredeljene so obveznosti povzročiteljev komunalnih odpadkov o hranjenju nevarnih frakcij do njihove oddaje v zbirnem centru in kaj povzročitelji komunalnih odpadkov ne smejo in ne smejo storiti. Določeno je, da mora lastnik ali upravljavec novih ali obnovljenih stavb prijaviti začetek uporabe stavbe za izvajanje in obračun storitev javne službe.

Odlok opredeljuje tudi sežiganje suhih odpadkov z vrtov

Poglavje 6: Viri financiranja javne službe

To poglavje ureja vire financiranja infrastrukture in izvajanja javne gospodarske službe, ki pridobiva sredstva iz storitve zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov, obdelave, odlaganja ostankov. Sredstva lahko pridobiva tudi iz sredstev občinskega proračuna, sredstev državnega proračuna in državnih skladov, dotacij in subvencij, okoljskih dajatev ter prodaje ločenih frakcij kot sekundarnih surovin in drugih virov.

Poglavje 7: Obračun storitev javne službe

Zakonsko je določeno, da so povzročitelji odpadkov dolžni plačati stroške zbiranja, odvoza, predelave in obdelave ter odlaganja ostankov odpadkov (smetarino) po ceni, določeni za m³ odpadkov v razsutem stanju na mestu njihovega nastanka.

Opredeljeno je, kaj cena storitve javne službe zbiranja in prevoza komunalnih odpadkov vključuje in iz česa je cena sestavljena.

Poglavje 8: Nadzor nad izvajanjem javne službe

Nadzor nad izvajanjem tega odloka opravljajo pristojne inšpekcijske službe.

Poglavje 9: Kazenske določbe

.Kazenske določbe oz. globe so usklajene z določili Zakona o prekrških.

Poglavje 10: Prehodne in končne določbe

Poglavje določa prehodne roke, ki določajo prenehanje veljavnosti starega in veljavnost tega odloka

3. VPLIV NA PRORAČUN

Glede na to, da gre za nov odlok, ki se sprejema zaradi uskladitve s področno zakonodajo, sprejem odloka ne bo imel dodatnih finančnih posledic na proračun, razen objave v uradnem glasilu.

4. PREDLOG ZA ODLOČANJE

Občinskemu svetu Občine Straža predlagamo, da po obravnavi zadeve na svoji seji, sprejme Predlog Odloka o izvajanju gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in gospodarske javne službe odlaganja ostankov komunalnih odpadkov na območju občine Straža v I. obravnavi.

5. CILJI IN NAČELA ODLOKA

Cilj predlaganih občinskih aktov je posodobitev ter prilagoditev državnim in s tem evropskim predpisom ter tudi doseganje kvalitetnega izvajanja javne službe. S sprejemom odloka se dodatno ločujemo od pravnega reda naše bivše skupne občine.

6. SPREJEMANJE ODLOKA

Predlog Odloka o izvajanju gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in gospodarske javne službe odlaganja ostankov komunalnih odpadkov na območju občine Straža se sprejema z večino glasov navzočih svetnikov.

7. FINANČNE POSLEDICE

Sprejetje navedenih aktov za Občino Straža ne predstavlja dodatnih finančnih obveznosti za občinski proračun. S sprejetjem odloka pa bodo podane tudi kvalitetnejše pravne podlage za nadzor in ukrepanje inšpektorata.

Sprejem bo povzročil izdatke v proračunu z objavo v Uradnem listu RS.

8. PREDLOG SKLEPA:

- 1. Občinski svet Občine Straža ugotavlja, da je Odlok o izvajanju gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in gospodarske javne službe odlaganja ostankov komunalnih odpadkov na območju občine Straža potreben in primeren za obravnavo ter ga je potrebno v nadaljevanju dopolniti in sprejeti.**
- 2. Občinski svet Občine Straža sprejme v prvi obravnavi Predlog Odloka o izvajanju gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in gospodarske javne službe odlaganja ostankov komunalnih odpadkov na območju občine Straža.**

Župan
Alojz Knafelj l.r.

Priloge:

- Predlog Odloka o izvajanju gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in gospodarske javne službe odlaganja ostankov komunalnih odpadkov na območju občine Straža.